Titre : Démocratie, (ethno)nationalisme(s) et fédéralisme en Asie du Sud. Analyse historique et comparative des trajectoires politiques postcoloniales contrastées de démocratisation en Inde et au Pakistan à travers le prisme des relations entre l'Etat fédéral et les provinces, 1947-2012.

Résumé :

La thèse conventionnelle sur les trajectoires respectives du processus de démocratisation en Inde et au Pakistan affirme que la première disposerait d'un régime démocratique en voie de consolidation avancée, qui aurait connu une progression quasi linéaire depuis 1947 avec un bref interlude autoritaire entre 1975 et 1977 suivi par un notable sursaut démocratique jamais démenti depuis, tandis que le second, qui n'a connu que de courtes phases de transition démocratique partielles et rapidement avortées, serait demeuré, durant la quasi-totalité de son existence, sous la coupe d'un régime autoritaire de type bureaucratico-militaire qui aurait empêché et empêcherait encore toute réelle convergence démocratique avec l'Inde. Notre thèse réfute cette conception doxique en démontrant qu'en dépit de leur apparente divergence, les trajectoires respectives de l'Inde et du Pakistan en matière de démocratisation présentent des aspects communs notables qui ont souvent été négligés d'une part, que malgré l'avance considérable prise par l'Inde en matière de consolidation démocratique, le Pakistan détient les moyens de combler son retard et apparaît actuellement être engagé dans un processus de convergence démocratique d'autre part.

A cette fin, nous démontrons la nécessité analytique d'insérer la question de la démocratisation à celles plus générales de l'autorité étatique et de l'identification nationale, autrement dit d'appréhender les interactions entre organisation fédérale de l'Etat, régime démocratique et appartenance(s) nationale(s), et procédons à une analyse empirique historique, à la fois monographique et comparative, de leurs trajectoires politiques postcoloniales contrastées de démocratisation à travers le prisme des relations entre Etat fédéral et entités fédérées. A l'issue de l'étude approfondie, fondée sur l'examen de sources originales, des relations entre les Etats fédéraux indien et pakistanais et les mouvements ethnonationalistes qui ont émergé respectivement au Pendjab oriental et dans le Sind, nous mettrons en lumière la capacité du système électoral démocratique et du système de partis à promouvoir la régulation de la diversité ethnique par le biais du fédéralisme et la consolidation démocratique à travers l'élection et la politique de coalition.

Nous concevons donc notre thèse en tant qu'une contribution analytique et empirique comparative à l'exploration du terreau fédéral indopakistanais sur lequel repose les régimes politiques de l'Inde et du Pakistan et au sein duquel seul la démocratie peut éclore, sur fond d'historicité propre de trajectoires et constructions constitutionnelles visant à la formation de communautés politiques nationales par l'institutionnalisation du partage du pouvoir à la fois comme solution d'accommodation des différences et expression du vouloir vivre ensemble. Elle tente ainsi de cerner un schéma interprétatif global de l'État multinational, conçu en idéaltype théorique, politique et constitutionnel, de l'édification de nation-Etat démocratiques en Asie du Sud.

Mots-clés : Inde, Pakistan, Pendjab, Sind, démocratie, fédéralisme, nationalisme, ethnicité, transition, consolidation, élection, crise, conflit, violence, normalisation, élites, leadership.

Table des matières

Introduction Générale

I. Réflexions méthodologiques sur l'appareil théorique : De l'utilité du paradigme de la transition pour l'étude comparée de la démocratie en Inde et au Pakistan

I - Pour une nouvelle méthode comparative : De la comparaison binaire à la comparaison des jeux d'échelle

A - Sur la crise de l'analyse politique comparée

B - De la justification ontologique et épistémologique de la comparaison binaire

II - Vers un nouveau paradigme : De l'étude de la démocratie à l'étude de la démocratisation

A - Sur les hypothèses de base de la transitologie

B - De l'étude de la transition démocratique à celle de la consolidation du régime démocratique : L'essor de la consolidologie

III - Vers un nouveau programme de recherche : De l'analyse des régimes politiques à l'analyse des crises politiques

A - De la critique du paradigme de la transitologie

B - Pour une reformulation du paradigme de la transitologie à partir de ses critiques

C - De la nécessité de réformer la typologie conventionnelle des régimes politiques en science politique

D - Sur l'analyse des crises politiques

II. État des lieux sur l'étude de la démocratie en Inde et au Pakistan : Approches théoriques et empiriques, perspectives domestiques et comparées

I - De l'applicabilité du paradigme de la transition aux trajectoires politiques indienne et pakistanaise vers la démocratie

A - Sur l'émergence et l'enracinement de la démocratie en Inde

B - Sur l'échec de la greffe de la démocratie au Pakistan

C - Sur les analyses comparées de la démocratie en Inde et au Pakistan

III. Vers l'élaboration d'un programme de recherche : Pour une sociologie historique et comparative de trajectoires politiques postcoloniales contrastées de démocratisation en Inde et au Pakistan

I - Une approche interactionnelle entre deux corpus conceptuel et empirique

A - Le corpus conceptuel : Démocratie / autoritarisme, fédéralisme / unitarisme, nationalisme / régionalisme

B - Le corpus empirique : Les trajectoires politiques postcoloniales de l'Inde et du Pakistan au niveau national et régional

C - Une analyse à la fois synchronique et diachronique: Détour par le passé et passage du colonial au postcolonial

II - Entre nationalisme et citoyenneté : La place et le rôle des minorités au sein de l'Etat

A - Des nationalismes concurrentiels ou la fausse dichotomie entre nationalisme civique et nationalisme ethnique : L'ethnicité dominante

B - Fédéralisme et consociationalisme comme facteurs de gouvernance démocratique et d'intégration des minorités

III - Deux variables majeures : Arithmétique ethnique et configuration des élites nationales et régionales

A - L'arithmétique des groupes ethniques et la quête du pouvoir politique

B - Configuration des élites et modes de leadership au niveau national et régional

C - Problématique

D - Sources et organisation du plan

1ère Partie : Entre centralisation et accommodation : La gestion contrastée des relations entre l'Etat central et les provinces en Inde et au Pakistan entre 1947 et 1958

I. Analyse comparative du processus de construction stato-national en Inde et au Pakistan à travers les débats des Assembles constituantes indienne et pakistanaise

I - Une volonté initiale commune d'instaurer une citoyenneté nationale légaliste et inclusive difficilement et partiellement atteinte en Inde mais échouée au Pakistan

A - Entre pluralisme et sécularisme et majoritarianisme et communalisme : La définition d'une citoyenneté nationale inclusive qui, s'altérant, tendit à marginaliser les minorités en Inde

B - L'imposition d'une conception fondée sur l'islam et l'Ourdou de la citoyenneté et de l'identité nationale pakistanaise préjudiciable à l'intégration nationale

II - Un choix commun de construire un régime fédéral centralisé difficilement accompli en Inde mais source de profondes et durables tensions au Pakistan

A - La difficile construction d'un régime fédéral centralisé sous la pression des élites nationales du Congrès en Inde

B - De l'incapacité des élites centrales pakistanaises à fournir un consensus sur la nature du régime fédéral susceptible de satisfaire les élites régionales

II. Etude comparative des débats et tensions liés au choix d'une ou plusieurs langues nationales et au processus de réorganisation des frontières provinciales en Inde et au Pakistan

I - La question du choix d'une langue nationale : le compromis indien et le refus de négocier au Pakistan

A - Un compromis difficilement obtenu sur la question du choix de la langue nationale par l'Assemblée constituante mais résilient depuis

B - La préférence affichée des élites centrales à l'égard de l'Ourdou en tant que seule langue nationale et l'aliénation des Bengalis comme sources d'un conflit linguistique majeur

II - La réorganisation des frontières provinciales : division linguistique en Inde et unification administrative au Pakistan

A - Une réorganisation linguistique des frontières des Etats concédée à contrecœur sous les pressions régionales en Inde

B - Unification au Pakistan occidental et parité entre les deux ailes au Pakistan

2ème Partie : Analyse historique et comparative de deux mouvements linguistiques provinciaux postcoloniaux en Inde et au Pakistan : Etude de cas du mouvement pour une Punjabi Suba au Pendjab indien, 1947-66 et du Basha Andolan au Pakistan oriental, 1947-56

I. Sociogenèse du Pendjab et du Bengale de la colonisation britannique à la partition du Raj britannique

I - Sociogenèse coloniale du Pendjab : Les racines d'un exceptionnalisme administratif et constitutionnel

A - L'impact de la colonisation britannique : Le Pendjab en pleine mutation, 1849-1919

B - Le Pendjab et la politique provinciale : Des marges du mouvement nationaliste à la pierre angulaire du mouvement pour la création du Pakistan, 1919-1947

II - Sociohistoire du Bengale à l'époque coloniale : De la tête-de-pont de l'essor de la Compagnie orientale des Indes et du nationalisme indien au soutien actif au mouvement pour la création du Pakistan

A - De la conquête du Bengale à sa conversion en embryon du futur empire des Indes britanniques

B - La Partition du Bengale et son positionnement à l'avant-garde du mouvement nationaliste indien

C - L'essor progressif de la Ligue musulmane au Bengale à la faveur du mouvement pour la création du Pakistan et les divisions interne de la communauté musulmane bengalie

D - L'accroissement et la persistance des divisions internes de l'élite musulmane bengalie durant la période coloniale

E - « Un Bengale souverain et uni » ou l'ultime tentative empêcher la partition du Bengale

II. Le mouvement pour la formation d'une Punjabi Suba au Pendjab oriental, 1947-1966

I - La communauté sikhe entre quête d'une protection de son statut de minorité à la tentation majoritaire

A - La recherche de garanties des intérêts communautaires sikhs au sein de l'Union indienne

B - Les multiples stratégies du SAD afin d'obtenir satisfaction à leurs demandes

II - Le débat engendré par la création de la Commission sur la réorganisation des Etats

A - La demande de création d'une Punjabi Suba et les multiples oppositions à cette demande

B - Les raisons plurielles de l'opposition à la formation d'une Punjabi Suba

C - Les conséquences du rejet de la formation d'une Punjabi Suba par la Commission sur la réorganisation des Etats

III - L'insatisfaction du SAD à l'égard de la Formule régionale et la relance du mouvement pour la création d'une *Punjabi Suba*

A - Une nouvelle phase d'agitation par le SAD en vue d'obtenir la formation d'une Punjabi Suba

B - Dernière ligne droite vers la Punjabi Suba

III. L'essor du Basha Andolan au Bengale oriental

I - L'essor timide d'un mouvement linguistique modéré au Bengale oriental, 1948-1950

A - La naissance du Basha Andolan et son essor graduel

B - Une accalmie temporaire suite à l'intervention mitigée de Jinnah

II - Massification et radicalisation du *Basha Andolan*, 1952

A - La relance du Basha Andolan et son ascension tragique et fulgurante

B - Du désarroi à la répression : La réponse du gouvernement provincial de la Ligue musulmane

III - Le *Basha Andolan* obtient finalement gain de cause

A - Les autres causes de griefs des bengalis à l'égard du Pakistan occidental et du gouvernement central

B - La constitution d'un Front uni à la veille des élections provinciales de mars 1954 au Bengale oriental et la déroute de la Ligue musulmane

C - La réappropriation du Bengali comme marqueur identitaire fondamental par les musulmans bengalis et la valeur symbolique d'Ekushey

3ème partie : L'essor graduel de mouvements régionalistes puis ethnonationalistes au Pakistan oriental et au Pendjab oriental sous l'effet de l'excessive centralisation du pouvoir et de la division des élites centrales et régionales

I. Le passage d'un mouvement linguistique à un mouvement autonomiste au Pakistan oriental et au Pendjab oriental

I - La revendication autonomiste au Pakistan oriental face à la dictature militaire d'Ayub Khan, 1956 - 1969

A - Des élites bengalies divisées en proie aux machinations du gouvernement central dans un contexte marqué par la perpétuation des griefs des Bengalis

B - De l'imposition de la loi martiale à l'instauration d'un régime de « démocratie contrôlée » : Isolement et exploitation accrus du Pakistan oriental

C - L'essor d'un mouvement pour la restauration de la démocratie parlementaire et pour l'instauration de l'autonomie régionale au Pakistan oriental

II - Sous-chapitre II : La lutte autonomiste au Pendjab oriental face à l'excessive centralisation du pouvoir et l'état d'urgence d'Indira Gandhi, 1966 – 1977

A - Un processus historique imparfait de territorialisation de la communauté sikhe et les problèmes engendrés par la création d'une Punjabi Suba

B - L'affirmation régionaliste d'une minorité devenue majorité : De la Conférence de Batala à la Résolution d'Anandpur Sahib

C - L'économie politique de la Révolution verte au Pendjab

II. La transformation d'un mouvement autonomiste en un mouvement ethnonationaliste au Pakistan oriental et au Pendjab oriental

I - L'essor du mouvement pour le Bangladesh et la sécession du Pakistan oriental, 1969-1971

A - L'imposition de la loi martiale et l'annonce de la tenue des premières élections générales par le Général Yahya Khan changent sensiblement la donne

B - De la division à la confrontation : Le refus des élites centrales d'entériner les résultats des élections conduit à la guerre civile

C - La guerre civile et la sécession du Pakistan oriental

II - L'émergence du mouvement pour le Khalistan et l'enlisement de la lutte armée face à la répression étatique, 1978-1992

A - De la modération à la marginalisation du leadership akali traditionnel sous la pression de l'apparition de nouveaux acteurs orthodoxes sikhs sur la scène politique du Pendjab

B - L'intensification de la militance suite à l'incapacité des élites centrales et régionales divisées à trouver un compromis négocié

C - Entre radicalisation et factionnalisme : L'essor et l'évolution de la lutte armée pour l'avènement du Khalistan

4ème partie : L'essor d'un processus de normalisation politique entre démocratie électorale et fédéralisme participatif : Etudes de cas du Pendjab indien, 1992-2007 et du Sind, 1971-2012

I. Le processus graduel de normalisation politique au Pendjab indien, 1992-2007

I - La reprise progressive du processus électoral au Pendjab et la normalisation démocratique

A - 1992-1997 : Un retour ambivalent et fragile à la normalité politique

B - L'effacement de la politique identitaire au Pendjab : 1997-2007

C - Retour vers le futur ? L'unionisation de l'alliance SAD (Badal)-BJP ou le retour de la militance au Pendjab

II - Un test pour la normalisation au Pendjab : La controverse entre le Dera Sacha Sauda et le Panth

A – Les Sikhs en tant que communauté outragée ou comment réagir face à une émotion collective

B – Je Proteste donc je suis (un vrai Sikh): Les ressorts d'une mobilisation collective avortée

II. La persistance des tensions entre le gouvernement central et les provinces après 1971 et la capacité insoupçonnée du Pakistan à résoudre les conflits ethnonationalistes : Etude de cas du mouvement ethnonationaliste sindhi

I - Le renforcement du processus de « pendjabisation » de l'Etat pakistanais après 1971 ou le rôle du Pendjab dans l'émergence des revendications régionalistes et ethnonationalistes au Pakistan : Un hégémon à l'origine des tensions entre l'Etat central et les provinces

A - La Pendjabisation de l'État pakistanais et l'exacerbation des relations avec les provinces

II - Les racines multiformes du mécontentement de la province du Sind : L'accumulation des griefs démographiques, économiques, politiques et culturels des Sindhîs depuis 1947

A - Les griefs de nature démographique : La minoritisation de la communauté sindhie au sein de sa propre province

B - Les griefs de nature économique : L'exploitation des richesses du Sind par le gouvernement central et des populations non-sindhies

C - Les griefs de nature politique : Une centralisation excessive et une interférence chronique du gouvernement central du pouvoir préjudiciables à l'autonomie provinciale et aux intérêts du Sind

D - Les griefs de nature culturelle : L'acculturation du Sind

III - L'«invention » d'une idéologie ethnonationaliste sindhie : Analyse du syncrétisme stratégique de G.M. Syed à travers ses écrits

A - Une première mouture culturelle de l'idéologie nationaliste sindhie : L'évocation de Shah Abdul Latif et sa réinterprétation politique

B - Une seconde mouture politique de l'idéologie nationaliste sindhie : L'invocation de Raja Dahir et le retournement de la théorie des deux nations et du stigmate d'infériorité

C - Anatomie du Sindhudesh : Mode d'emploi et certificat de viabilité

IV - La transformation d'un mouvement ethnolinguistique régionaliste en un mouvement ethnonationaliste séparatiste sous l'égide de G.M. Syed : Radicalisation et violence ethnique dans le Sind, 1971-1988

A - La dimension intraprovinciale du régionalisme dans le Sindh : La question du langage dans le Sind et les émeutes linguistiques entre Sindhis et Muhajirin de 1971-72

B - L'évolution de l'ethnonationalisme sindhi du régime militaire de Zia ul-Haq

V - L'échec et la marginalisation durable de l'ethnonationalisme sindhi aux mains du PPP et de la famille Bhutto durant les périodes de transition démocratique ou la capacité insoupçonnée du Pakistan à promouvoir une normalisation politique des conflits ethnonationalistes par la voie électorale

A - Les ethnonationalistes sindhis tenus en échec par le PPP durant le gouvernement de Zulfikar Ali Bhutto, 1971-77

B - L'évolution de la trajectoire de l'ethnonationalisme sindhi et les raisons de son échec depuis 1988

C - Les Ressorts de l'émergence du PPP et ses faiblesses en matière de gouvernance démocratique : La famille Bhutto ou les « martyrs de la démocratie »

VI - Etat des lieux de la situation nationale et provinciale et l'évolution politique et constitutionnelle du Pakistan depuis le processus de démocratisation initié par les élections de février 2008 : Le retour du PPP sur le devant de la scène et des avancées démocratiques et fédérales prometteuses

A - Les élections législatives générales et provinciales de février 2008 marquent le début d'un nouveau processus de transition démocratique au Pakistan

B - L'émergence d'une politique de coalition au niveau national et provincial au Pakistan

C - Evolution et évaluation du processus de transition démocratique au Pakistan depuis février 2008 : De l'importance du dix-huitième amendement à la Constitution

Conclusion générale :

I. Etat des lieux des relations indopakistanaises et perspectives d'évolution : Le poids de la Partition, l'héritage d'un paradigme conflictuel et la possibilité d'un mode de résolution national et régional des conflits

I - Partition de la mémoire et mémoire de la Partition en Inde et au Pakistan

A - L'histoire « orthodoxe » de la Partition ou comment éluder la réalité de la Partition

B - L'oubli comme vertu en Inde et au Pakistan ou comment fuir sa propre responsabilité

C - L'histoire « revendiquée » de la Partition ou comment réhabiliter la dimension humaine de la Partition

D - La mémoire comme catharsis ou comment faire la paix avec la Partition

II - L'évolution du conflit indopakistanais depuis la Partition : Focus sur le cas du Cachemire

A - À l'origine des États-nations indien et pakistanais : la Partition du Raj britannique et l'héritage d'un paradigme intra et interétatique conflictuel

B - Une porosité de plus en plus marquée entre l'inter et l'intraétatique dans le cadre du conflit indopakistanais

III - Etat des lieux du processus de dialogue composite indopakistanais

A - Le lancement du processus de dialogue composite et la situation au Cachemire indien

B - la création d'un mécanisme conjoint de lutte antiterroriste

C - Diplomatie multi-niveau et CBM non sécuritaires

D - De l'engagement à l'éloignement : Le CDP sous tension

IV - La possibilité d'un modèle national et régional de résolution des conflits inter et intraétatiques en Asie du Sud

A - La démocratie et le fédéralisme en tant que facteurs de résolution des conflits à l'échelon national

B - Le régionalisme et la diplomatie civile en tant que vecteurs de coopération à l’échelle régionale

C - L’ouverture des frontières comme moyen de transformation du conflit indopakistanais et comme moteur de coopération régionale